

**Odpowiedź Sygnatariuszom listu otwartego z dnia 27 października 2010 r.  
w sprawie przyszłych instrumentów wspierania inwestycji przedsiębiorców ze środków  
wspólnotowych**

Na wstępie pragnę podziękować wszystkim sygnatariuszom listu za zainteresowanie przyszłością instrumentów wspierania podmiotów gospodarczych ze środków unijnych oraz za wyrażoną gotowość do dyskusji na ten temat. Pragnę zapewnić, iż w debacie na temat kształtu przyszłych programów operacyjnych finansowanych ze środków UE głos przedsiębiorców, a także innych partnerów społeczno-gospodarczych będzie bardzo istotny.

W chwili obecnej, zarówno na poziomie unijnym, jak i krajowym toczy się debata na temat przyszłości Polityki Spójności UE po 2013 r. Podstawowym wyzwaniem, jakie przyświeca wszystkim zaangażowanym w jej realizację podmiotom, tj. Komisji Europejskiej, państwom członkowskim, beneficjentom oraz unijnym podatnikom - którzy *de facto* finansują tę politykę, jest dążenie do zwiększenia efektywności podejmowanych w jej ramach interwencji.

Jednym z obszarów, na jakich koncentruje się debata europejska, jest zwiększenie znaczenia zwrotnych form finansowania projektów, takich jak poręczenia, pożyczki, preferencyjne kredyty oraz takie instrumenty kapitałowe jak fundusze załączkowe oraz podwyższonego ryzyka. Ich zastosowanie na szerszą skalę ma się przyczynić do zwiększenia efektywności inwestowanych środków. Dzięki pomocy zwrotnej znaczna część środków będzie mogła po ich spłaceniu zostać ponownie wykorzystana, co umożliwi wsparcie większej liczby przedsiębiorców niż w przypadku bezzwrotnych dotacji będących jednorazowym transferem środków pieniężnych do beneficjenta. Ważny jest także fakt, iż stosowanie instrumentów inżynierii finansowej wiąże się z większym niż w przypadku dotacji zaangażowaniem kapitału prywatnego w finansowanie innowacyjnych przedsięwzięć. Wnioski takie wynikają z doświadczeń Komisji Europejskiej i państw członkowskich popartych wynikami badań ewaluacyjnych dotyczących poprzednich okresów programowania.

Ważną rolę w debacie na temat kształtu przyszłych instrumentów wsparcia odgrywa przygotowany przez Komisję Europejską dokument, tzw. V. Raport Kohezyjny w sprawie spójności gospodarczej, społecznej i terytorialnej, który dostępny jest na stronie internetowej KE pod adresem:

[http://ec.europa.eu/regional\\_policy/sources/docoffic/official/reports/cohesion5/index\\_en.cfm](http://ec.europa.eu/regional_policy/sources/docoffic/official/reports/cohesion5/index_en.cfm).

W konkluzjach do Raportu, w punkcie 2.5 Komisja Europejska wskazuje na potrzebę zwiększenia w przyszłym okresie programowania skali środków dystrybuowanych poprzez instrumenty inżynierii finansowej. Do końca stycznia 2011 r. trwają konsultacje społeczne Raportu Kohezyjnego, zachęcam więc Sygnatariuszy listu, a także inne zainteresowane osoby czy instytucje do przedłożenia swoich uwag na dostępny pod powyższym linkiem adres KE.

Zwiększenie znaczenia zwrotnych form finansowania inwestycji nie musi oznaczać jednak rezygnacji z dotacji dla przedsiębiorców, które mogłyby być przeznaczane np. na finansowanie najbardziej innowacyjnych przedsięwzięć. Różnego rodzaju instrumenty wsparcia powinny zostać dopasowane do aktualnego potencjału ekonomicznego przedsiębiorców oraz odpowiadać potrzebom rozwojowym gospodarki. Szczegółowe rozwiązania w tym zakresie będą w najbliższych latach przedmiotem negocjacji z KE i innymi państwami członkowskimi.

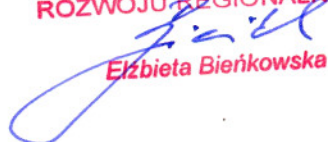
Decyzje dotyczące instrumentów finansowych w programach operacyjnych w Polsce w okresie 2014-2020, za pośrednictwem których wspierane będą projekty przedsiębiorców,

powinny być poprzedzone szczegółowymi analizami wykonanymi przez ekspertów w dziedzinie finansowania przedsiębiorstw. Ich celem powinna być ocena efektywności oraz poziomu wykorzystania istniejących mechanizmów finansowania inwestycji przedsiębiorców, w tym instrumentów inżynierii finansowej, oraz wskazanie, jakie są najbardziej pożądane formy wsparcia dla różnych typów projektów. Kluczowe znaczenie będzie miała także debata na poziomie krajowym z udziałem przedsiębiorców, partnerów społeczno-gospodarczych oraz instytucji zaangażowanych w realizację programów operacyjnych na temat planowanych instrumentów wsparcia, w kontekście aktualnej kondycji ekonomicznej polskich firm, w szczególności ich możliwości inwestycyjnych, w odniesieniu do przedsiębiorstw funkcjonujących w innych państwach członkowskich UE.

Przed nami europejska debata nad unijnym budżetem na lata 2014–2020, a także nad przepisami rozporządzeń wspólnotowych, które określą kształt polityki spójności w nowym okresie programowania. Następnie przystąpimy do opracowywania nowych programów operacyjnych.

Pragnę jeszcze raz zapewnić, iż Państwa głos dotyczący przyszłych instrumentów wsparcia projektów będzie bardzo ważny. Liczę na Państwa opinie wynikające z dotychczasowych doświadczeń w realizowaniu inwestycji oraz codziennego uczestnictwa w życiu gospodarczym.

MINISTER  
ROZWOJU REGIONALNEGO



Elżbieta Bieńkowska